

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок охранных услуг

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам Свердловской области (далее – заказчики) при осуществлении закупок охранных услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон).

1.2. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) закупки охранных услуг осуществляются по коду 80.10.12.000 «Услуги охраны».

1.3. В соответствии с законодательством Российской Федерации охранные услуги могут оказываться различными организациями:

- имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
- осуществляющими охранную деятельность в соответствии с полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами Российской Федерации (для таких юридических лиц лицензия не требуется).

1.4. Для правильного формирования объекта закупки, выбора способа закупки и определения требований к участникам закупки, необходимо определить вид охранных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Виды охранных услуг

2.1. Виды охранных услуг:

Государственная охрана	
1) Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – Закон № 57-ФЗ); 2) Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»	
охраняемые объекты (ст.1, 6–8 Закона № 57-ФЗ)	объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц

исполнители услуг (ст.5, 12 Закона № 57-ФЗ)	<p>1) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);</p> <p>2) в пределах полномочий – федеральные органы исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации и другие</p>
--	--

Ведомственная охрана	
<p>1) Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Закон № 77-ФЗ);</p> <p>2) постановление Правительства РФ от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» (далее – Постановление № 514)</p>	
охраняемые объекты (ст.5 и 8 Закона № 77-ФЗ)	<p>объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые вправе создавать органы ведомственной охраны (далее – ведомственные объекты).</p> <hr/> <p>1) ведомственную охрану вправе создавать федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ), включенные перечень, утвержденный Постановлением № 514 (МЧС, Минобороны РФ, Минкультуры РФ, Минстрой РФ, Минтранс РФ, Минфин РФ и иные органы);</p> <p>2) ведомственная охрана также создана у некоторых других органов (Роскосмос, Росатом, Ростех, организации топливно-энергетического комплекса)</p>
исполнители услуг (ст.5, 26 Закона № 77-ФЗ)	<p>1) органы ведомственной охраны – специальные учреждения, созданные федеральными государственными органами и организациями для охраны ведомственных объектов, которые осуществляют охранную деятельность на основании нормативных правовых актов об их создании;</p> <p>2) <u>до создания федеральными государственными органами собственной ведомственной охраны</u> – охрана может осуществляться военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии (ФГУП «Охрана» Росгвардии), а также ведомственной охраной других ФОИВ (перечень охраняемых объектов утвержден распоряжением Правительства РФ от 10.02.2017 № 239-р)</p>

Вневедомственная охрана	
<p>1) Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Закон № 226-ФЗ);</p> <p>2) Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;</p> <p>3) Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 года № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»;</p> <p>4) распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 928-р);</p> <p>5) Приказ Росгвардии от 12.05.2021 № 165 «Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и некоторых вопросах организации его деятельности» (далее – Приказ № 165)</p>	
<p>охраняемые объекты (п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ)</p>	<p>1) особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях;</p> <p>2) объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии (перечень утвержден Распоряжением № 928-р)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг заключается контракт (договор) с единственным исполнителем на основании п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</i></p> </div> <p>3) имущество граждан и организаций</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупки на общих основаниях с возможностью участия частных охранных организаций)</i></p> </div>
<p>исполнители услуг (п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ, приказ № 145)</p>	<p>1) войска Росгвардии;</p> <p>2) ФГУП «Охрана» Росгвардии, в части имеющихся полномочий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - охрана имущества физических и юридических лиц в соответствии с заключенными договорами, в том числе при его транспортировке; - охрана на договорной основе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется

Частная охранная деятельность	
<p>1) Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1);</p> <p>2) постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 587)</p>	
<p>охраняемые объекты (ч.3 ст.11 Закона № 2487-1)</p>	<p>все объекты, за исключением объектов:</p> <p>1) охраняемых в соответствии с Законом № 57-ФЗ (государственная охрана);</p> <p>2) включенных в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный Постановлением № 587 (далее – Перечень № 587)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг на охрану объектов из Перечня № 587 заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением запрета на участие в закупке частных охранных организаций) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</i></p> </div> <p>К объектам, на которые распространяется частная охранная деятельность, в частности, относятся институты, школы, больницы, организации, подведомственные органам власти и другие объекты, не включенные в указанные выше перечни</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>в целях оказания услуг на охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением возможности участия в таких закупках не только частных охранных организаций, но и иных охранных организаций, действующих на основании имеющих у них полномочий) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</i></p> </div>

<p>исполнители услуг (п.1 ст.1.1 Закона № 2487-1)</p>	<p>частная охранная организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности</p>
<p>Вопросы лицензирования частной охранной деятельности регулируются:</p>	<p>1) ст.11.2 и 11.6 Закона № 2487-1; 2) п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; 3) постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 498), в соответствии с которым утверждены: - положение о лицензировании частной охранной деятельности; - правила ведения реестров лицензий и предоставления сведений из них; 4) постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (далее – Постановление № 2343)</p>

3. Способы осуществления закупок охранных услуг

3.1. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка охранных услуг может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

<p>1. Закупка у единственного исполнителя:</p>	
<p>п.2 ч.1 ст.93 Закона</p>	<p><u>Особенности:</u> 1) цена контракта – любая (ограничение не установлено); 2) исполнитель определяется указом или распоряжением Президента РФ, постановлением или распоряжением Правительства РФ</p>
<p>п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона:</p>	<p><u>Особенности:</u> 1) цена контракта – не превышает 600 тыс. рублей; 2) годовой объем закупок – в пределах лимита, установленного Законом; 3) п.5 ч.1 ст. 93 Закона – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и другие)</p>

п.6 ч.1 ст.93 Закона	<u>Особенности:</u> 1) цена контракта – любая (ограничение не установлено); 2) применяется в случае, если исполнитель наделен исключительными полномочиями по охране объектов, являющихся предметом контракта; 3) уведомление о заключенном контракте направляется в контрольный орган в сфере закупок в течение 1 рабочего дня
п.23 ч.1 ст.93 Закона	<u>Особенности:</u> 1) цена контракта – любая (ограничение не установлено); 2) применяется, если другие пользователи нежилых помещений, находящиеся в том же здании, что и помещения заказчика, уже заключили контракты с определенной охранной организацией (помещения должны принадлежать заказчику на праве собственности, на праве безвозмездного пользования или оперативного управления или переданы на другом законном основании)
2. Запрос котировок в электронной форме (далее – электронный запрос котировок)	<u>Особенности:</u> 1) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – не превышает 3 млн рублей ; 2) годовой объем закупок – не превышает: - 20% совокупного годового объема закупок (СГОЗ) или - 100 млн рублей, если СГОЗ за прошедший год составил менее 500 млн. рублей; 3) при закупке услуг на охрану объектов образовательных и научных организаций устанавливается дополнительное требование в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. раздел 5 настоящих методических рекомендаций)
3. Открытый аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион)	<u>Особенности:</u> 1) НМЦК – любая; 2) годовой объем – не ограничен; 3) при закупке услуг на охрану объектов образовательных и научных организаций – устанавливается дополнительное требование в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. раздел 5 настоящих методических рекомендаций); 4) если НМЦК 20 млн. рублей и более – устанавливается дополнительное требование в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона (за исключением закупок услуг охраны объектов образовательных и научных организаций) (см. раздел 6 настоящих методических рекомендаций);

4. Открытый конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс)	<p><u>Особенности:</u></p> <p>1) аналогичные электронному аукциону;</p> <p>2) устанавливаются критерии оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.</p> <p>При закупке услуг по охране объектов образовательных и научных организаций устанавливаются особые критерии оценки (см. раздел 8 настоящих методических рекомендаций)</p>
---	--

4. Единые требования к участникам закупок охранных услуг

4.1. При осуществлении закупки охранных услуг заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – единые требования)

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

4.2. В соответствии **пунктом 1 части 1 статьи 31** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим охранные услуги, а также перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям:

Закупка услуг по охране объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность
<i>(в соответствии с законодательством РФ такие услуги могут оказывать не только частные охранные организации, но и некоторые государственные охранные предприятия и организации в соответствии с наделенными полномочиями – см. раздел 2 настоящих методических рекомендаций)</i>
Требования к участникам закупки:
1) наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, содержащей следующие виды охранных услуг : _____ (*) (для частной охранной организации)

() заказчик указывает **виды охранных услуг** в соответствии с наименованиями, указанными в ч.3 ст.3 Закона № 2487-1, при этом нужно выбрать из списка только те виды охранных услуг, оказание которых предусмотрено описанием объекта закупки*

Основание: пункт 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, Закон № 2487-1, Постановление № 498;

2) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций);

3) наличие действующего **разрешения на хранение и ношение служебного оружия** и патронов к нему

Указанное требование устанавливается только в том случае, если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ

Основание: часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям:

Для частной охранной организации:

копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности или **выписка из реестра лицензий**, по форме утвержденной Постановлением № 2343, содержащая следующие **виды охранных услуг**: _____ (указываются те же виды услуг, что и в требованиях к участникам закупки).

Для государственных охранных предприятий и организаций:

- копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены полномочия).

Для всех участников закупки:

- **копия действующего разрешения** на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему (запрашивается, если в извещении об осуществлении закупки установлено требование о наличии такого разрешения)

<p>Закупка услуг по охране объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность</p>
<p><i>!!! В указанных закупках не могут принимать участие частные охранные организации</i></p>
<p>Требования к участникам закупки:</p>
<p>1) наличие у участника закупки полномочий на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций);</p> <p>2) наличие действующего разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему (если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ)</p>
<p>Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям:</p>
<p>1) копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором установлены полномочия);</p> <p>2) копия действующего разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему (запрашивается, если в извещении об осуществлении закупки установлено требование о наличии такого разрешения)</p>

4.3. Информация об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также о перечне документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки.

4.4. Участник закупки **в составе заявки** (при проведении электронного конкурса – во 2 части заявки) направляет:

1) **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным пунктами 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4.5. Если контракт на оказание охранных услуг заключается с **единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

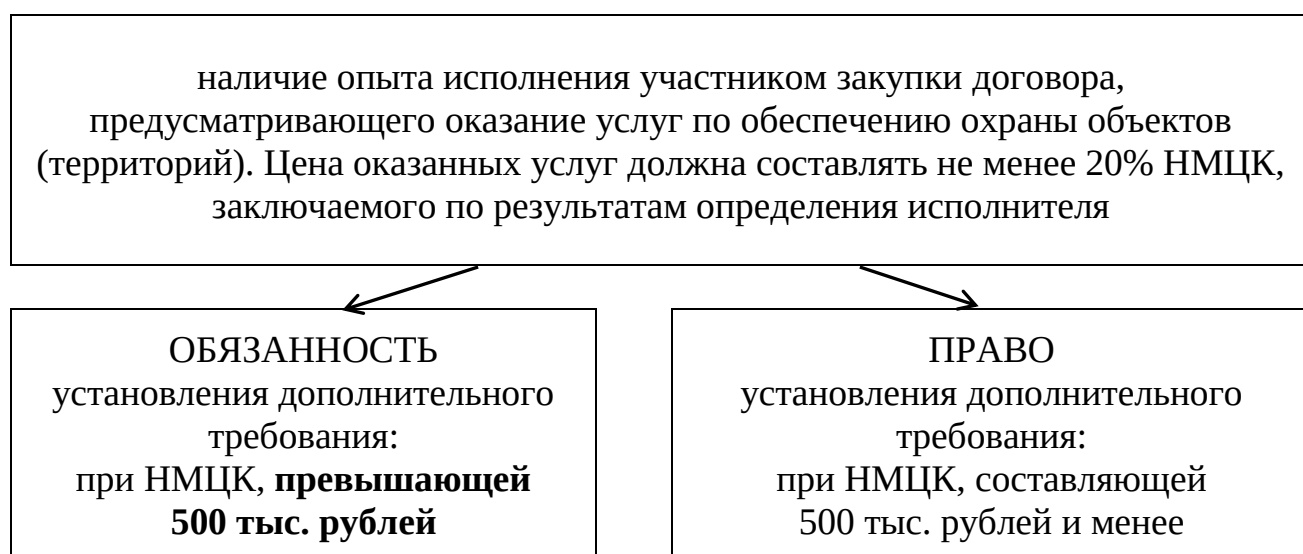
1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии у него лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

2) запросить у исполнителя декларацию (в письменной форме) о соответствии единым требованиям и копию лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

3) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

5. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

5.1. При осуществлении закупки **услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций** устанавливается дополнительное требование к участникам закупки в соответствии пунктом 34 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571):



5.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

5.3. При установлении дополнительного требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении любых конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № **44-ФЗ** или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № **223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание охранных услуг **на любых объектах (территориях) за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об оплате неустоек** (штрафов, пеней) (в случае их начисления заказчиком);

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания охранных услуг участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ), или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

6. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

6.1. Если при закупке охранных услуг конкурентным способом НМЦК или сумма НМЦК (при проведении совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн. рублей и более**, в отношении участников закупки устанавливается дополнительное требование в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ («**универсальная предквалификация**»):

исполнение участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **1 (одного) контракта**, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при этом стоимость исполненных обязательств по такому контракту (договору) должна составлять не менее 20% НМЦК, а неустойки (пени, штрафы) должны быть оплачены

«Универсальная предквалификация» не применяется в отношении участников закупок услуг **по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций**, для которых устанавливается дополнительное требование в соответствии с пунктом 34 приложения к Постановлению № 2571

6.2. Соответствие участника закупки «универсальной предквалификации» **подтверждается информацией и документами**, перечисленными в пункте 4 Постановления № 2571:

1) номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками (если информация и документы об исполненном контракте включены в такой реестр);

2) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

3) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

7. Особенности направления документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям

7.1. Если заказчик установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 или 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – дополнительные требования), то в извещении об осуществлении закупки заказчик указывает информацию об установленных дополнительных требованиях, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

7.2. Участники закупок в целях обеспечения доступа к участию в закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования, направляют оператору электронной площадки, на которой проводится электронная закупка, информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 2571 (в соответствии с разделами 5 и 6 настоящих методических рекомендации), после чего оператор электронной площадки (при отсутствии замечаний) размещает такую информацию и документы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее – ЕРУЗ) (части 12 и 13 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, **не включаются участником закупки в заявку** на участие в закупке.

Такие документы **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки** из ЕРУЗ одновременно с заявкой на участие в закупке (при проведении электронного конкурса – вместе со 2 частями заявок)
(пункт 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

8. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса

8.1. Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости критериев оценки, а также порядок их расчета при проведении электронного конкурса определены в Положении об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

8.2. При проведении электронного конкурса заказчик:

- 1) в извещении об осуществлении закупки указывает критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости критериев;
- 2) к извещению об осуществлении закупки прикладывает электронный документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах», подготовленный по форме, установленной в Приложении № 1 к Положению об оценке.

8.3. При проведении электронного конкурса заказчик устанавливает, как минимум, два критерия оценки, один из которых «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее – «**цена контракта**»).

8.4. Значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в Приложении № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

при осуществлении закупок охранных услуг (за исключением услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций):

минимальная величина значимости критерия «цена контракта» – **60%**;

максимальная сумма величин значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее «качество») и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «**квалификация**») – **40%**.

При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)
образовательных и научных организаций:
минимальная величина значимости критерия «цена контракта» – 40%;
максимальная сумма величин значимости критериев
«качество» и «квалификация» – 60%

8.5. При установлении критерия «квалификация» заказчик вправе использовать один или несколько из следующих **показателей**:

- 1) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- 2) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- 3) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- 4) наличие у участников закупки деловой репутации;
- 5) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Порядок применения показателей оценки установлен в пунктах 27–30 Положения об оценке

При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)
образовательных и научных организаций

оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих особенностей (п. 35 Положения об оценке):

- 1) обязательное применение показателя критерия «квалификация» – «**наличие у участников закупки опыта** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» – **значимость** этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;
- 2) для оценки заявок по этому показателю (его детализирующим показателям) принимается только исполненный договор (договоры) об оказании услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) **образовательных и научных организаций**

9. Описание объекта закупки

9.1. При описании объекта закупки заказчики обязаны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

9.2. При закупке охранных услуг применяются позиции КТРУ с кодами от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013 (обязательны для применения

с 01.03.2019). В указанные позиции включены услуги частной охраны, такие как выставление поста охраны, охранный (технический) мониторинг, патрулирование.

9.3. В описание объекта закупки включается информация, указанная в позиции КТРУ (наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги).

9.4. В описание объекта закупки не должны включаться требования к услугам, если установление таких требований влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Так, например, ограничением конкуренции могут быть следующие действия заказчика:

1) включение в одну закупку большого количества объектов, подлежащих охране, территориально удаленных друг от друга. Включение таких объектов в один лот фактически обязывает участников закупки иметь значительные ресурсы как для участия в закупке (существенный размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта), так и для исполнения контракта;

2) включение в одну закупку охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, и объектов, на которые такая деятельность не распространяется. В таких закупках ограничивается участие частных охранных предприятий, так как такие услуги может оказать только уполномоченная охранная организация;

3) включение в одну закупку услуг по охране объектов и (или) имущества и осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Такая закупка может привести к необоснованному ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в ней, так как хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества (письмо ФАС России от 29.07.2020 № МЕ/64555/20).

10. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

10.1. Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок) (вступил в силу с 09.05.2021).

Порядок носит **обязательный характер** и должен применяться заказчиками при осуществлении закупок охранных услуг (исключение – закупки у единственного исполнителя по пункту 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

10.2. Порядок содержит правила определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, начальной цены единицы услуги (далее – НМЦК/ЦК):

1) для объектов, на которые частная охранная деятельность распространяется;

2) для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с Постановлением № 587.

В обоих случаях для расчета НМЦК/ЦК нужно использовать определенные формулы, а при закупке дополнительных работ, услуг (например, по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию ряда технических средств охраны) осуществлять поиск информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и направлять запросы о предоставлении ценовой информации.

10.3. Для определения НМЦК/ЦК при закупках в отношении объектов, которые могут охранять частные охранные предприятия (без закупки дополнительных услуг), необходимо:

1) рассчитать прямые затраты на часовую работу поста охраны в составе одного работника в смене (они рассчитываются по определенной формуле и с учетом корректирующих коэффициентов (пункт 5 Порядка);

2) рассчитать косвенные расходы по формуле, предусмотренной пунктом 2 Порядка (они устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат);

3) определить по формуле прибыль (пункт 2 Порядка);

4) для получения НМЦК/ЦК полученные значения включить в формулу расчета НМЦК (при расчете нужно учесть индекс потребительских цен и НДС).

10.4. В случае закупки дополнительных работ (услуг), указанных в пунктах 6.1, 6.2, 12.1 и 12.2 Порядка, их стоимость рассчитывается для каждой работы (услуги) отдельно.

В соответствии с пунктами 7 и 13 Порядка для получения необходимой ценовой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем 3 исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых есть в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Расчет цены охранных услуг определяется как среднее арифметическое от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг.

При этом необходимо учитывать следующие особенности:

1) совокупность значений, используемых в расчете, при определении цены услуги, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 15%. В случае если коэффициент вариации превышает 15%, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах (формула расчета коэффициента вариации указана в пунктах 9 и 15 Порядка);

2) при расчете цены на дополнительные услуги необходимо использовать ценовые предложения без учета НДС.

11. Формирование проекта контракта

11.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить **типовые условия** контрактов, которые обязательны для применения заказчиками.

До их принятия заказчики применяют типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, руководствуясь ими необходимо лишь в части, не противоречащей Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

11.2. Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 утвержден **Типовой контракт** на оказание охранных услуг и информационная карта такого типового контракта, определяющая случаи его применения (далее – информационная карта) (типовой контракт обязателен к применению с 05.09.2020).

11.3. Если сведения о закупке соответствуют **одновременно всем показателям** из информационной карты, заказчик обязан использовать такой типовой контракт при составлении проекта контракта (в части, не противоречащей Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с информационной картой применение типового контракта обязательно вне зависимости от способа закупки и НМЦК (цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем), при осуществлении закупки на оказание охранных услуг по:

коду ОКПД2 80.10.12 «Услуги охраны»;

коду ОКВЭД2 80.10;

кодам позиции КТРУ от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013.